

EXPUNERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i></p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare prin instituirea schemei de ajutor de minimis în vederea tranziției către economia circulară</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i></p>	
<p>2.1. Sursa proiectului de act normativ</p>	<p>Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al CE din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L352/24.12.2013;</p> <p>Ordonanța de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare;</p>
<p>2.2. Descrierea situației actuale</p>	<p><i>Prezentarea domeniului cu indicarea problemelor de rezolvat</i></p> <p>Economie circulară înseamnă un sistem economic în care valoarea produselor, a materialelor și a altor resurse economice este menținută cât mai mult timp posibil, sporind eficiența utilizării lor în producție și consum, reducând astfel efectul asupra mediului al utilizării acestora, reducând la minimum deșeurile și eliberarea de substanțe periculoase în toate etapele ciclului lor de viață, inclusiv prin aplicarea ierarhiei deșeurilor.</p> <p>O activitate economică poate contribui în mod substanțial la obiectivul de mediu privind tranziția către o economie circulară în mai multe moduri. Aceasta poate, de exemplu, crește durabilitatea, posibilitatea de a repara, potențialul de actualizare și de reutilizare a produselor, sau poate reduce utilizarea resurselor prin proiectare și prin materialele alese, prin facilitarea schimbării destinației, a dezasamblării și a deconstrucției în sectorul clădirilor și al construcțiilor, în special pentru a reduce utilizarea și a promova reutilizarea materialelor. Acest aspect poate contribui în mod substanțial și la obiectivul de mediu privind tranziția către o economie</p>



circulară prin dezvoltarea de modele de afaceri de tip „produs ca serviciu” și de lanțuri valorice circulare, cu scopul de a menține produsele, componentele și materialele la nivelul lor cel mai ridicat de utilitate și valoare pentru cât mai mult timp posibil. Orice reducere a conținutului de substanțe periculoase din materiale și produse de-a lungul întregului ciclu de viață, inclusiv prin înlocuirea lor cu alternative mai sigure, ar trebui să fie conformă cu dreptul Uniunii.

Direcțiile urmărite prin promovarea schemei de ajutor de stat de minimis în vederea tranziției către economia circulară sunt următoarele:

A. Decuplarea creșterii economice de consumul de resurse naturale prin re folosirea și reciclarea materialelor deja disponibile în piață sub formă de deșeuri;

B. Scăderea emisiilor GES conform obiectivelor europene și internaționale stabilite;

C. Eficientizarea eco-designului de produse, astfel încât durata de viață a acestora să fie extinsă, gradul de reparabilitate să crească, iar reciclarea materialelor componente să fie posibilă ușor și cu randamente sporite;

D. Extinderea activității de reciclare;

E. Instituirea de instrumente economice de promovare a reutilizării și de stimulare a simbiozei industriale și a produselor ecologice.

Referiri la documente strategice relevante

Schema de ajutor de stat este conformă cu:

Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 prin:

- Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 9 - Industrie, inovație și infrastructură, construirea unor infrastructuri reziliente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației, care vizează reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptare sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice; proiectul de act normativ are în vedere sprijinirea financiară a operatorilor economici care țin cont de aceste aspecte în procesele lor tehnologice.
- Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 12 - Consum și producție responsabile, asigurarea unor modele de consum și producție durabile prin care se are în vedere faptul că trecerea la economia circulară implică o coordonare a politicilor economice cu cele referitoare la



	<p>creșterea locurilor de muncă în sectoarele economiei circulare, precum și stimularea investițiilor în sectoarele specifice. De asemenea, sprijină „trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor cu introducerea unor elemente ale economiei circulare”.</p> <p>Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pilonul I. TRANZIȚIA VERDE care include reforme și investiții în tehnologii și capacități verzi, inclusiv în biodiversitate, eficiență energetică, renovarea clădirilor și economia circulară, contribuind în același timp la obiectivele Uniunii privind clima, promovând creșterea sustenabilă, creând locuri de muncă și menținând securitatea energetică. <p>Componenta C3 - Managementul deșeurilor. <i>R1. Îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară</i> Componenta C5.- Valul Renovării <i>I4. Economia circulară și creșterea eficienței energetice a clădirilor istorice</i></p> <p>- COM(2020) 98 <i>Plan de acțiune privind economia circulară. Pentru o Europă mai curată și mai competitivă.</i></p> <p>Planul național de gestionare a deșeurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor (în conformitate cu articolul 28 din Directiva nr. 2008/98/CE)</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta ordonanță reglementează măsuri financiare ce constau în acordarea de granturi pentru tranziția către economia circulară. Se urmărește revalorizarea resurselor deja existente, reduse la stadiul de deșeurii, care poluează întreg teritoriul național, dar și teritoriile statelor cu care ne învecinăm, prin acțiunea apelor curgătoare. În același timp, componenta de cercetare și dezvoltare va permite obținerea unui avantaj competitiv în economia globală, iar digitalizarea implicată va crea noi activități și procese purtătoare de valoare sau le va eficientiza pe cele deja existente.</p> <p>Măsurile financiare privesc acordarea de ajutoare de minimis în vederea stimulării realizării unor investiții și a unor categorii de activități cu finanțare din fonduri de la bugetul de stat, astfel cum sunt prevăzute în prezenta ordonanță, în scopul tranziției</p>

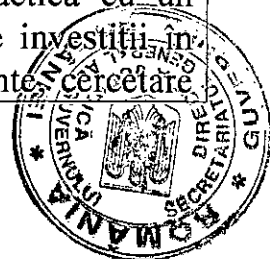


către economia circulară.

Astfel, categoriile de activități care vor fi finanțate în cadrul schemei sunt următoarele:

- a) transfer tehnologic pentru prevenirea generării de deșuri și reducerea acestora, precum și utilizarea eficientă a resurselor, reutilizare, reparare și reciclare;
- b) dezvoltarea activităților de cercetare-inovare, proiectare ecologica a produselor și serviciilor care să promoveze principiile economiei circulare;
- c) înființarea și/sau dotarea și/sau modernizarea laboratoarelor de testare pentru materialele și produsele rezultate din activități de economie circulară, precum și acreditarea acestora, după caz;
- d) înființarea și /sau dotarea și operarea de centre de reparații și recondiționare a bunurilor în vederea reutilizării deșeurilor și reparării bunurilor;
- e) extinderea activităților de reciclare a deșeurilor;
- f) crearea unei platforme electronice, unice la nivel național care, pe baza informațiilor introduse de utilizatori: tip material, posibile utilizări, cantitate, parametri tehnici, face automat legătura între vânzător și cumpărător;
- g) realizarea de centre de colectare și valorificare a produselor din lână, in, cânepă, textile, rezultate din aplicarea principiilor economiei circulare;
- h) reciclarea/reutilizarea și/sau valorificarea deșeurilor industriale generate în materii prime secundare sau produse cu valoare adăugată mai mare decât cea a deșeului din care provin;
- i) modernizarea instalațiilor de reciclare existente care să determine emisii de gaze cu efect de seră - GES cu cel puțin 30% mai mici, precum și reduceri ale nivelurilor altor categorii de poluanți în raport cu linia tehnologică existentă;
- j) introducerea/extinderea producției produselor care nu conțin plastic, alternative la produsele din plastic de unică folosință
- k) introducerea/extinderea producției de ambalaje care nu conțin plastic.

Pentru ca cele de mai sus să fie puse în practică cu un randament maxim, schema se concentrează pe investiții în tehnologie de ultimă oră, echipamente performante, cercetare.



	<p>si dezvoltare de produse și soluții și pe schimbări esențiale ale realităților economice și de mediu, modul în care ne raportăm la resursele naturale, la deșeuri, la procesele de producție, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - promovarea eco-proiectării, deoarece în această etapă este cel mai eficient să se intervină pentru a crește posibilitatea de reparare, precum și durabilitatea și potențialul de reciclare a produselor; - încurajarea utilizării materiilor prime secundare în obținerea de noi produse; - încurajarea producției și comercializării de produse cu utilizări multiple, durabile din punct de vedere tehnic, care, după ce devin deșeuri, pot fi valorificate în mod corespunzător și a căror eliminare este compatibilă cu principiile de protecție a mediului; - creșterea gradului de conștientizare a tuturor actorilor implicați - producători, consumatori, reciclatori, autorități locale cu privire la aplicarea principiilor economiei circulare.
2.4. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiile aplicării prezentei scheme sunt: <ul style="list-style-type: none"> - crearea unui climat economic propice pentru dezvoltarea pieței românești a produselor reciclate; - transformarea economiei într-una circulară, durabilă și competitivă.
3.2. Impactul social	Prin aplicarea prezentei scheme de ajutor de stat se vor crea noi locuri de muncă, cu impact direct asupra dezvoltării regionale, respectiv ameliorarea sărăciei.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Schema de ajutor de stat se implementează în baza Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al CE din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L352/24.12.2013;
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Implementarea măsurilor prevăzute în schema poate determina, la nivelul operatorilor economici, costuri de producție suplimentare, dar, în același timp, se creează premisele îmbunătățirii performanțelor acestora din punct de vedere tehnologic, ecologic și al eficienței materialelor și se asigură implementarea cercetării și a inovației în producție.</p> <p>În acest context vor apărea meserii noi și vor putea fi create noi locuri de muncă. Impactul asupra mediului de afaceri va fi unul pozitiv, iar o parte din costurile suplimentare vor putea fi acoperite prin această schemă de ajutor de stat.</p>
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<p>Activitățile sprijinite prin schemă contribuie în mod substanțial la obiectivul de mediu privind tranziția către o economie circulară în mai multe moduri:</p> <ul style="list-style-type: none"> • crește durabilitatea produselor (posibilitatea de a repara), potențialul de actualizare și de reutilizare a produselor sau poate reduce utilizarea resurselor prin ecoproiectare și prin materialele alese, prin facilitarea schimbării destinației și a dezasamblării; • dezvoltă modele de afaceri de tip „produs ca serviciu” și de lanțuri valorice circulare, cu scopul de a menține produsele, componentele și materialele acestora, la nivelul lor cel mai ridicat de utilitate și de valoare pentru cât mai mult timp posibil; • reduce conținutul de substanțe periculoase din materiale, produse de-a lungul întregului ciclu de viață, inclusiv prin înlocuirea lor cu alternative mai sigure <p>Se creează contextul schimbării esențiale a realităților economice și de mediu, respectiv modul în care ne raportăm la resursele naturale, la</p>



	deșeuri și la procesele de producție.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	<p>Proiectul de act normativ aduce beneficii semnificative din perspectiva dezvoltării durabile, contribuind la îndeplinirea unora dintre obiectivele de dezvoltare durabilă asumate prin Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030. Astfel, în contextul în care prin intermediul SNDDR 2030 este evidențiat faptul că economia circulară trebuie să reprezinte aportul românesc la efortul UE de dezvoltare a unei economii durabile, prezenta schemă contribuie la aplicarea/implementarea principiilor economiei circulare în diferite sectoare economice.</p> <p>Proiectul de act normativ a avut în vedere țintele asumate de țara noastră în SNDDR 2030 pentru <i>Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 9 Industrie, inovație și infrastructură. Construirea unor infrastructuri reziliente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației.</i></p> <p>Astfel, în corelație cu țintele asumate care vizează reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și în adoptarea sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, proiectul de act normativ are în vedere sprijinirea financiară a operatorilor economici care țin cont de aceste aspecte în procesele lor tehnologice.</p> <p>Proiectul de act normativ aduce beneficii semnificative din perspectiva dezvoltării durabile și prin raportare la <i>Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 12 referitor la Consum și producție responsabile. Asigurarea unor modele de consum și producție durabile unde se are în vedere faptul că trecerea la economia circulară implică o coordonare a politicilor economice cu cele referitoare la creșterea locurilor de muncă în sectoarele economiei circulare, precum și creșterea investițiilor în sectoare specifice.</i></p> <p>De asemenea, în elaborarea proiectului de act</p>



	normativ s-au avut în vedere și țintele asumate de România pentru ODD 12, care vizează „ <i>trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor, prin introducerea unor elemente ale economiei circulare</i> ”, schema de ajutor de stat constituind un instrument financiar de sprijinire a operatorilor economici care utilizează modelul economic menționat anterior.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- 10.000	- 30.000				
a) bugetul de stat	- 10.000	- 30.000				
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ este conform Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al CE din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L352/24.12.2013, cu modificările ulterioare;
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultate asociațiile patronale și profesionale din industrie și s-au primit propuneri și observații de la: Coaliția pentru Economie Circulară - CERC, Asociația Patronala a Prelucratorilor de Mase Plastice din Romania - ASPAPLAST, Federația patronală a textilelor, confecțiilor și pielăriei - FEPAIUS, Confederația patronală Concordia, Asociația Ateliere Fără Frontiere.
6.3. Informații despre consultările organizate cu	Nu este cazul



autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.968/2022. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Concurenței prin avizul nr.RG/11211/2022.
6.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Economiei la data de 05.07.2022.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3 Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Pentru aplicarea proiectului de act normativ se va elabora și adopta prin ordin al ministrului economiei Ghidul solicitantului.
8.2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare prin instituirea schemei de ajutor de minimis în vederea tranziției către economia circulară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ

